

Tributação:

entrave ou instrumento para o desenvolvimento

Roberto Abdenur

Presidente-Executivo

Instituto Brasileiro de Ética Concorrencial - ETCO

INSTITUTO BRASILEIRO DE ÉTICA CONCORRENCIAL

ETCO

Quem somos

- Fundado em 2003, o Instituto Brasileiro de Ética Concorrencial é uma organização da sociedade civil de interesse público – OSCIP.
- **Nossa missão é combater a concorrência desleal com o objetivo de promover a melhoria do ambiente de negócios**

Estratégia de Atuação

Fomentar estudos sobre os fatores que incentivam esses desvios de conduta



Propor e **apoiar iniciativas**, ações ou mudanças em textos legais e práticas administrativas



Conscientizar a opinião pública sobre os efeitos sociais e econômicos maléficos desses desvios, alertando para os riscos e custos que eles acarretam para a sociedade

Os principais focos de ação

Combater a concorrência desleal

Melhorar o
sistema
tributário

Reduzir a
sonegação
fiscal

Reduzir o
comércio ilegal
e a pirataria

Reduzir a
economia
informal

Combater a
Corrupção



Tributação e Desenvolvimento

O desenvolvimento nacional é um dos objetivos fundamentais da República Federativa do Brasil

– Constituição Federal de 1988, artigo 3º, inciso II

Art. 3º Constituem **objetivos fundamentais** da República Federativa do Brasil:

- I. construir uma sociedade livre, justa e solidária;
 - II. garantir o desenvolvimento nacional;**
 - III. erradicar a pobreza e a marginalização e reduzir as desigualdades sociais e regionais;
- (...)

Sistema tributário e Desenvolvimento

- O desenvolvimento é condição necessária para a realização do bem estar social
- A cobrança de tributos é meio vital para a existência do Estado
- O sistema tributário deve estar em harmonia com outros fatores inerentes à atividade econômica

Sistema tributário e Desenvolvimento



Sistema Tributário Atual

- Elevado nível de tributação
 - Aumento de 87,5% a mais que o PIB entre 1988 e 2005 (IBPT)
- Impacto direto em diversos setores da economia
 - Eleva o custo da produção da indústria
 - Prejudica a competitividade interna e externa
 - Desestimula os investimentos
 - Diminui o consumo
 - Aumenta o desemprego
 - Estimula a sonegação fiscal
 - Contribui para a informalidade
- Atual sistema complexo e burocrático
- Diversas propostas para reforma tributária

Guerra Fiscal & Desenvolvimento

Municípios

- Entre 1988-2000 foram criados 1.200 municípios, totalizando os atuais 5.507 municípios existentes
- 84,2% tem até 30 mil habitantes – 29% população
- Alta dependência de transferências centrais e falta de auto-sustentabilidade

Estados

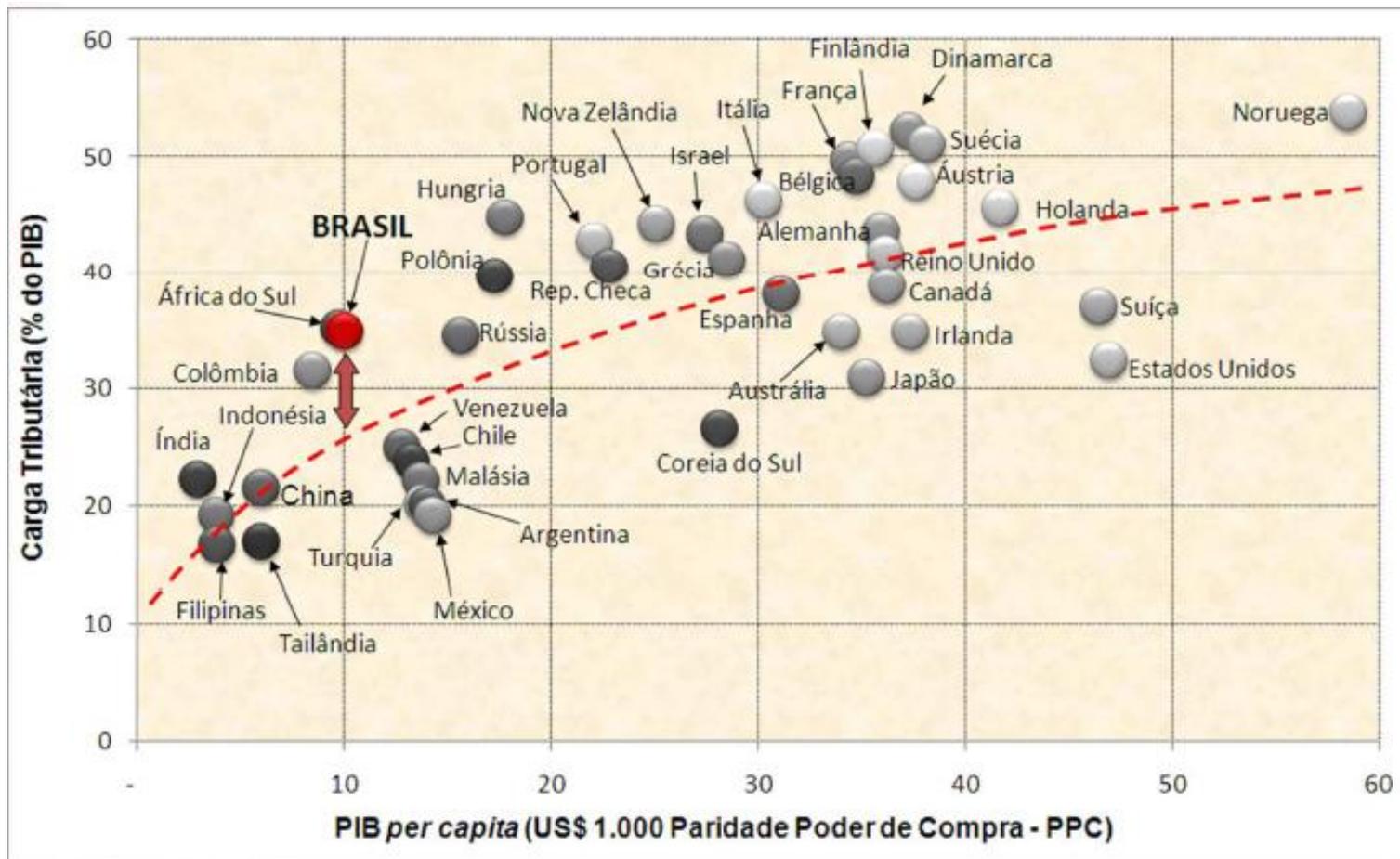
- Concessão de incentivos fiscais pelos Estados - guerra fiscal entre os Estados
- Renúncia de parte da arrecadação de tributos
- Aumento da dependência de repasses constitucionais
- Prejudica o desenvolvimento

Reformar o sistema tributário, assegurando taxas em um nível razoável e facilitando seu pagamento, vai incentivar empresas locais a se formalizar e pagar seus impostos e pode ajudar os governos de países em desenvolvimento a aumentar as suas receitas fiscais.



Fonte: *Paying Taxes 2012* – Banco Mundial

Carga tributária X Renda per capita



Fonte: IPEA/SCN; Moody's Investor; World Bank. Elaboração: DECOMTEC/FIESP.

Carga Tributária - % PIB

	1965	1975	1985	1995	2000	2005	2008	2009	2010 provisional
Alemanha	31,6	34,3	36,1	37,2	37,5	35,0	36,4	37,3	36,3
Brasil	19,0	25,2	24,1	29,4	30,0	34,1	34,9	34,4	35,0
Canada	25,7	32,0	32,5	35,6	35,6	33,4	32,2	32,0	31,0
Chile	..	..	..	19,0	19,4	21,6	22,5	18,4	20,9
China	11,9	13,4	22,8	10,3	14,1	20,7	..	..	17,0
Espanha	14,7	18,4	27,6	32,1	34,2	35,7	33,3	30,6	31,7
Estados Unidos	24,7	25,6	25,6	27,8	29,5	27,1	26,3	24,1	24,8
França	34,2	35,5	42,8	42,9	44,4	44,1	43,5	42,4	42,9
India	..	..	..	..	..	12,2	..	16,8	17,7
Italia	25,5	25,4	33,6	40,1	42,2	40,8	43,3	43,4	43,0
Japão	18,0	20,7	27,1	26,8	27,0	27,4	28,3	26,9	n.a.
Mexico	..	..	15,5	15,2	16,9	18,1	20,9	17,4	18,7
Reino Unido	30,4	34,9	37,0	34,0	36,3	35,7	35,7	34,3	35,0

Fonte: OCDE - Revenue Statistics; Heritage Foundation – Index of Economic Freedom; Contas Nacionais do Brasil; IBGE.

Carga Tributária América Latina

Carga Tributária Total

País	1970	1980	1990	1995	2000	2005	2008
Argentina	18,5	19,2	16,0	20,3	21,5	26,8	30,6
Bolívia	8,4	-	9,4	14,4	18,0	20,5	22,5
Chile	-	-	-	19,0	19,4	21,6	22,5
Colômbia	11,3	-	9,5	14,0	14,9	17,7	21,7
Equador	9,6	10,6	9,6	9,6	11,6	13,0	16,3
México	11,1	11,9	11,5	10,1	11,1	10,0	11,9
Peru	14,0	-	-	14,3	-	15,2	15,1
Brasil	23,2	22,7	26,4	27,3	30,4	33,3	35,5
América Latina	10,7	-	13,6	15,5	16,6	17,5	20,9



*A melhoria nos resultados do relatório **Paying Taxes** foi impulsionada pelas muitas reformas tributárias bem sucedidas e mostra que o aprimoramento do sistema tributário está em alta na agenda dos governos.*

Fonte: *Paying Taxes 2012 – Banco Mundial*

Burocracia – Sistema Tributário

O estudo do Banco Mundial *Paying Taxes* apurou que uma empresa padrão gastava por ano 2.600 horas para pagar os impostos básicos no Brasil em 2008. **O pior resultado do mundo.**

Figure 1.4: Who makes paying taxes easy and who does not

Time (hours per year)

Fastest

Maldives	0 ^a
United Arab Emirates	12
Bahrain	36
Qatar	36
Bahamas, The	58
Luxembourg	59
Oman	62
Switzerland	63
Ireland	76
Seychelles	76

Slowest

Cameroon	654
Ukraine	657
Senegal	666
Mauritania	696
Chad	732
Venezuela, RB	864
Nigeria	938
Vietnam	941
Bolivia	1,080
Brazil	2,600



Legislação Tributária

3,4 milhões de normas editadas

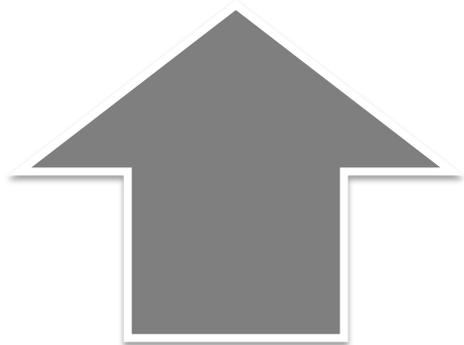
(desde a promulgação da Constituição Federal de 1988 até 2005)

554 normas por dia / **812 normas** por dia útil

225 mil normas relacionadas a questões tributárias

Fonte: Instituto Brasileiro de Planejamento Tributário (IBPT) - 2005

Tributação e Desenvolvimento



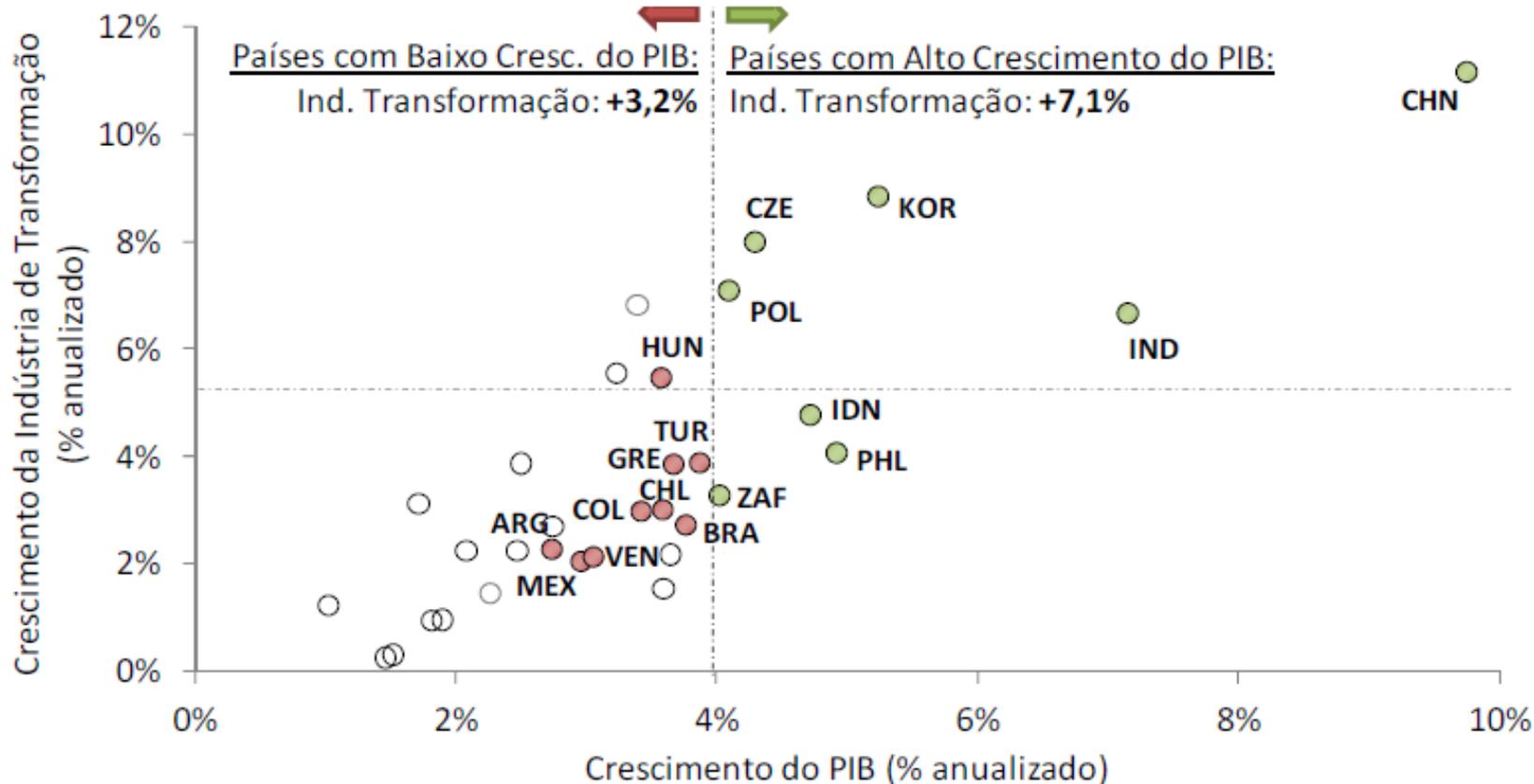
- Fomenta setor produtivo
- Aumenta obtenção de lucro
- Incentiva o consumo
- Promove emprego formal
- Eleva renda dos trabalhadores
- Diminui a sonegação fiscal
- Reduz a informalidade



- Eleva o custo da produção da indústria
- Prejudica a competitividade interna e externa
- Desestimula os investimentos
- Diminui o consumo
- Aumenta o desemprego
- Estimula a sonegação fiscal
- Contribui para a informalidade

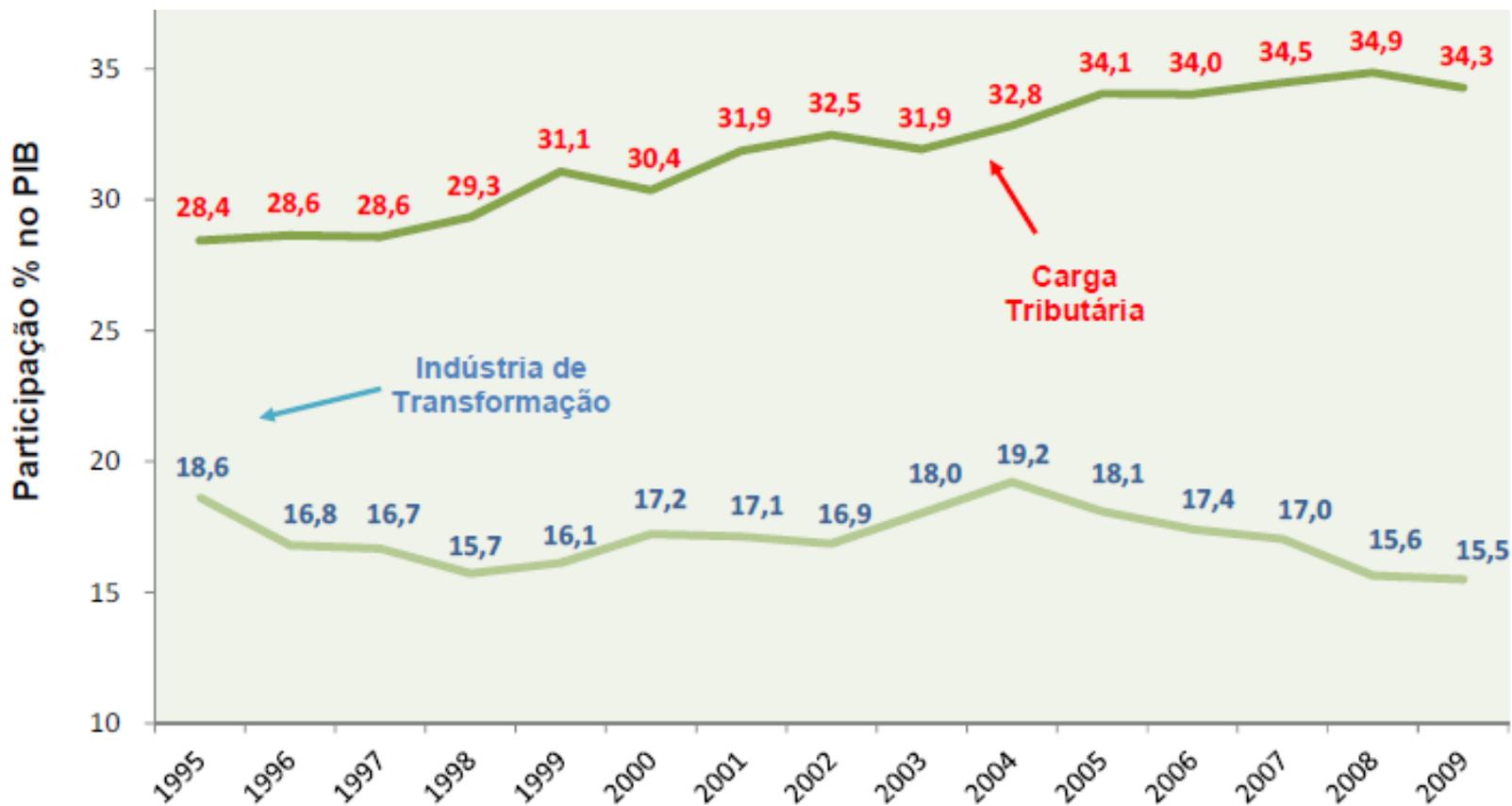
Sistema Tributário e Desenvolvimento Industrial

Cresc. da Indústria de Transformação x Cresc. do PIB (1998-2008)



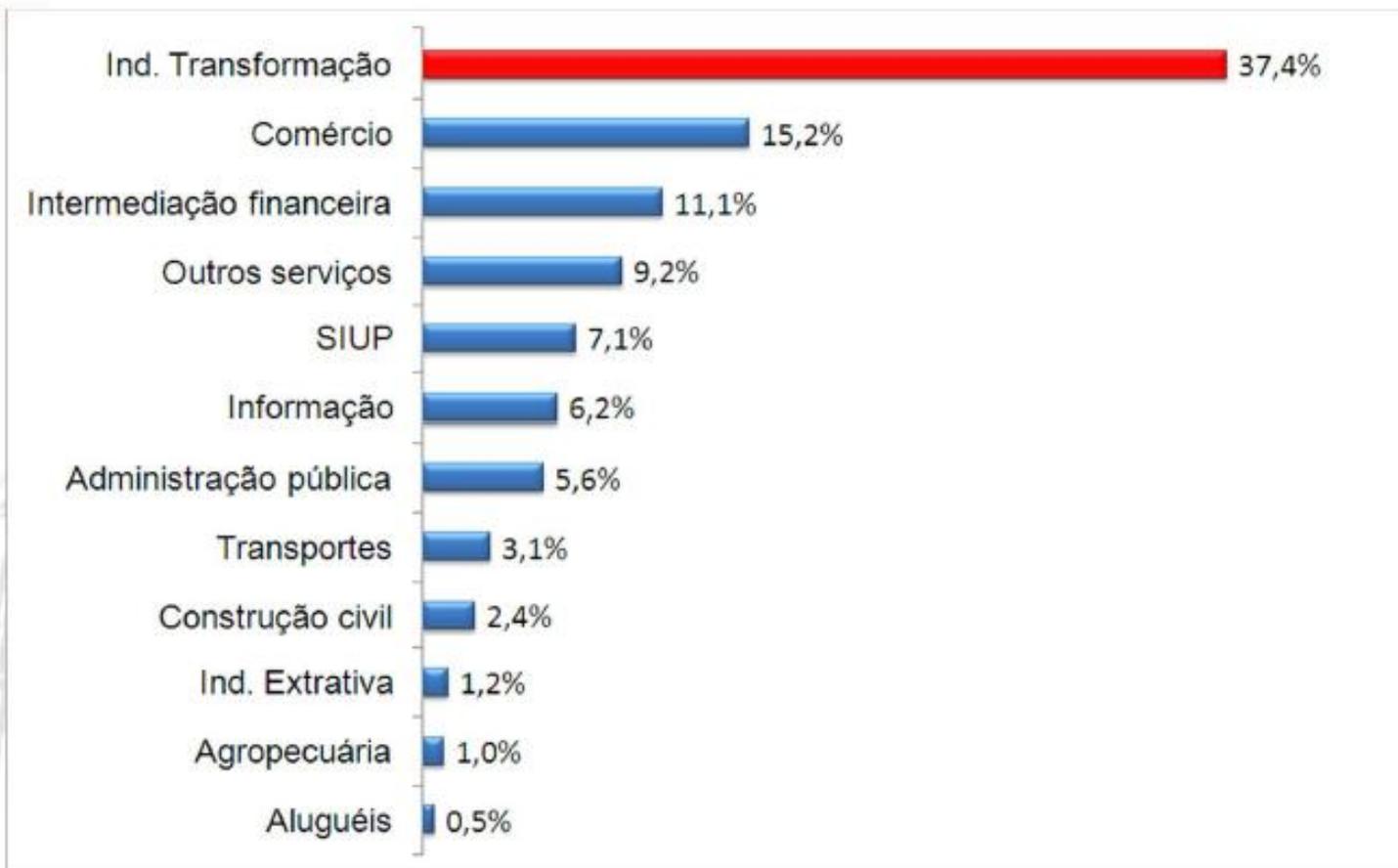
Fonte: WDI/Banco Mundial; Elaboração: Decomtec/FIESP

Crescimento da carga tributária e desenvolvimento da indústria



Fonte: IPEA; IBGE. Elaboração: DECOMTEC/FIESP.

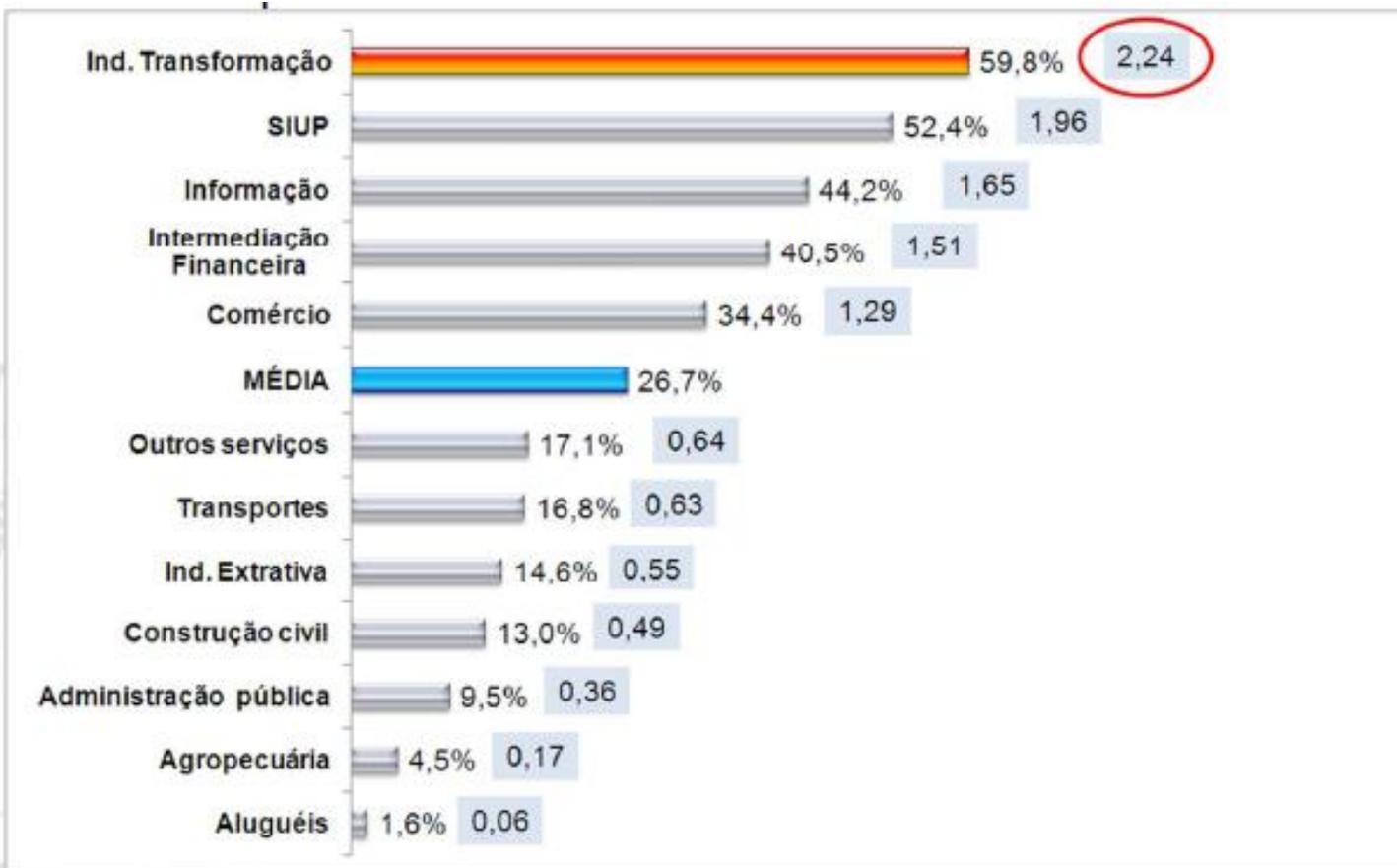
De 2005 a 2009, a Indústria de Transformação contribuiu, em média, com 37,4% do total de tributos arrecadados entre os 12 setores de atividade da economia.



Fontes: RFB; CEF; Previdência Social; CNM; Confaz; IBGE. Elaboração: DECOMTEC/FIESP

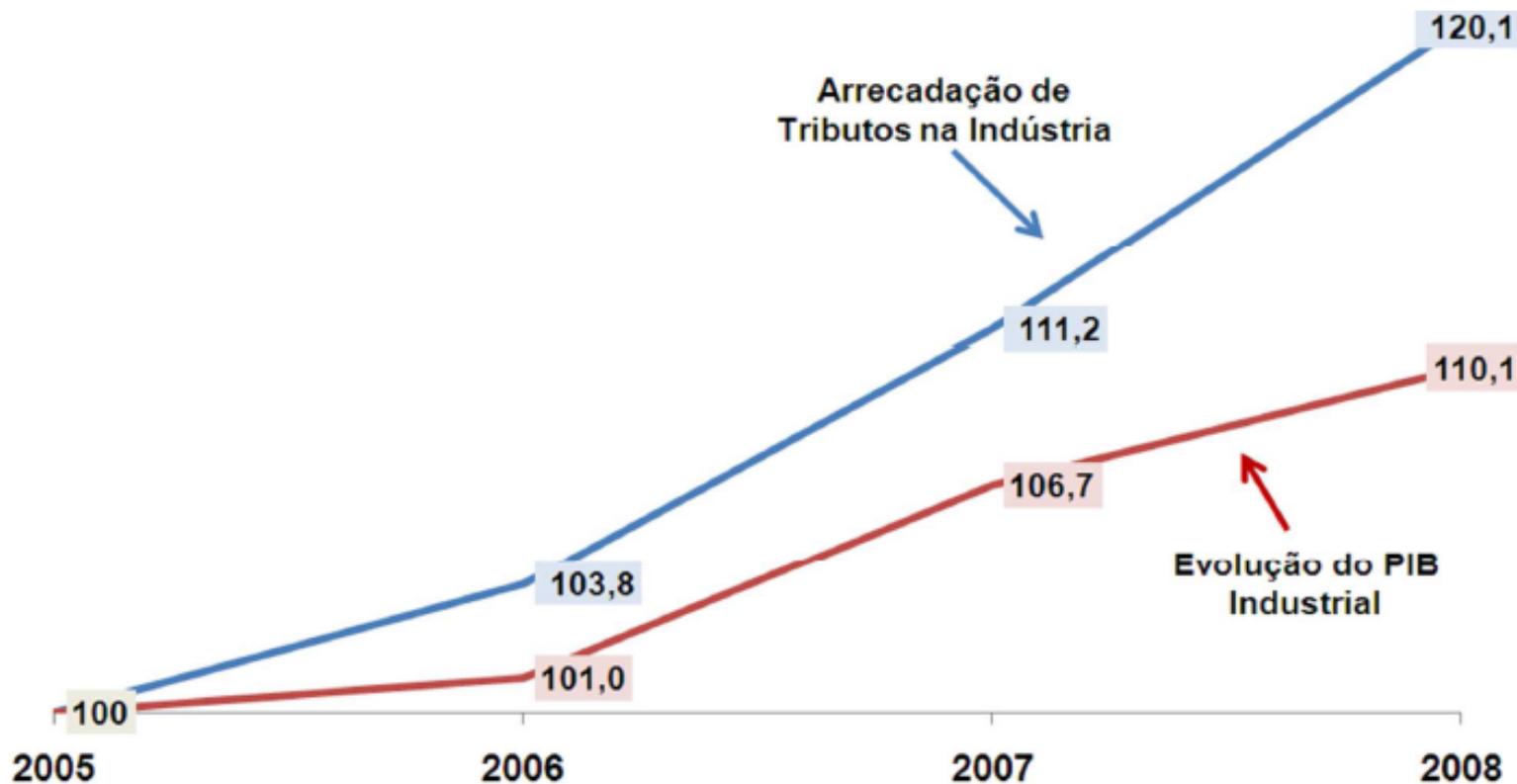
Entre 2005 e 2009, a indústria de transformação apresentou, em média, carga tributária de **59,8%** do PIB industrial.

Essa relação é **2,24** vezes maior do que a carga tributária média dos setores, que foi de 26,7% no mesmo período.



Fontes: RFB, CONFAZ, IBGE. Elaboração DECOMTEC/FIESP..

A carga tributária na indústria tem-se elevado mais rapidamente do que o seu PIB. Entre 2005 e 2008, as receitas tributárias oriundas da indústria cresceram 20,1%; no mesmo período, o PIB industrial cresceu apenas 10,1%.

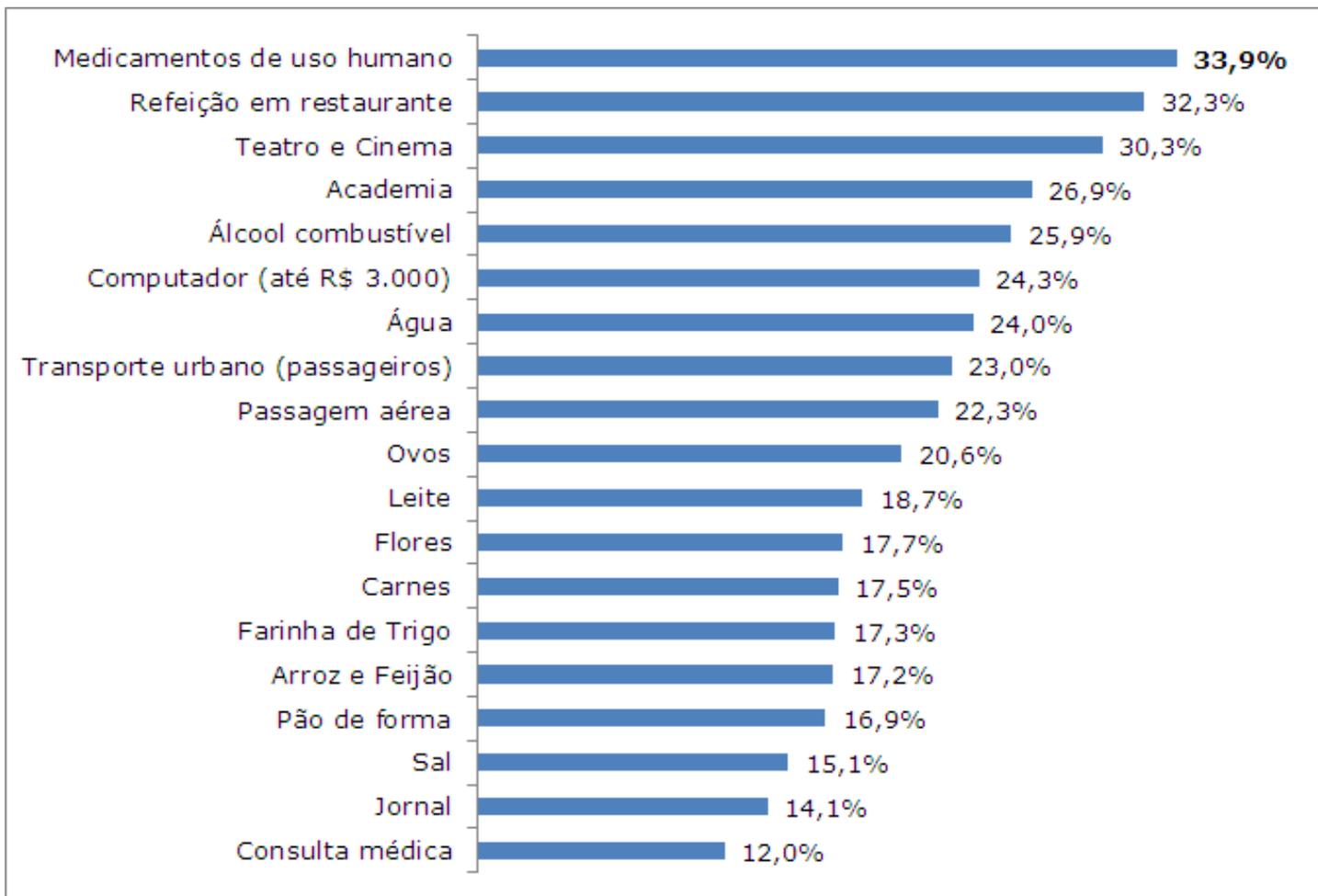


Fontes: RFB, CONFAZ, IBGE. Elaboração DECOMTEC/FIESP..

Sistema Tributário e Desenvolvimento Industrial

- Segundo a FIESP:
 - A carga tributária é um dos maiores desafios para o ambiente competitivo, juntamente com os juros e o câmbio
 - A carga tributária retira recursos que poderiam ser investidos, limitando o crescimento e reduzindo a geração de renda no País
 - 64% dos empresários apontam a carga tributária como limitadora dos investimentos, e 59% dos empresários assinalam a carga como o principal obstáculo à inovação
 - Além de ser o principal obstáculo ao investimento, a carga tributária reduz a competitividade dos produtos nacionais no comércio internacional

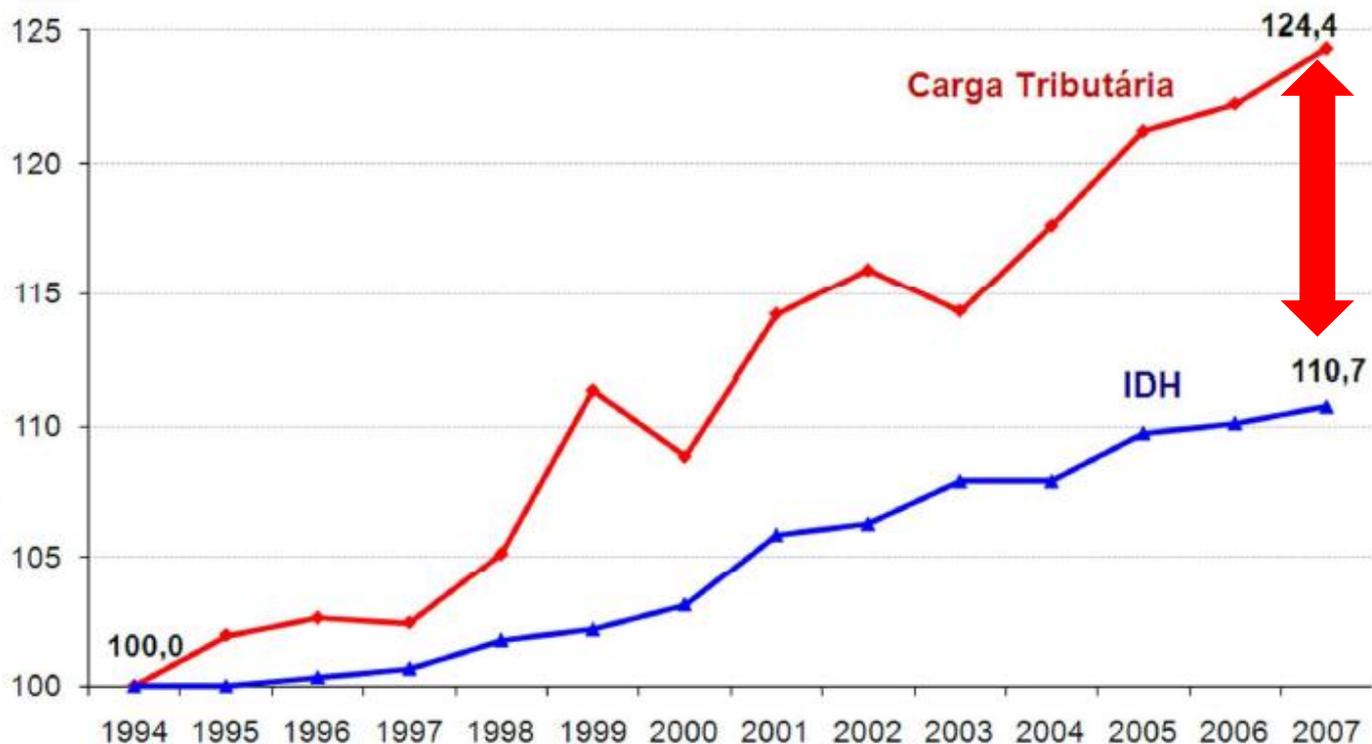
A essencialidade do bem não é considerada como determinante do nível de tributação



Fonte: Instituto Brasileiro de Planejamento Tributário – IBPT (Nov 2011)

A crescente brecha entre a carga tributária e o IDH

Entre 1994 e 2007, o IDH cresceu 10,7%, enquanto a carga aumentou 24,4%.



Fontes: IBGE; PNUD. Elaboração DECOMTEC/FIESP.

Obs.: Não há dados do IDH brasileiro para os anos de 1994 e 1996. O IDH de 1996 foi calculado pela média dos anos de 1995 e 1997. Para 1994, repetiu-se o valor de 1995.

Ações, Projetos e Iniciativas

INSTITUTO BRASILEIRO DE ÉTICA CONCORRENCIAL

ETCO

Simplificação e Racionalização do Sistema Tributário

- O processo de modernização do Brasil tem encontrado um de seus maiores obstáculos na complexidade de suas regras tributárias.
- Usada como justificativa para a sonegação de impostos, esta complexidade beneficia transgressores, deteriora o ambiente de negócios, afasta investimentos e reduz o potencial de crescimento do País.
- Resulta na perda de arrecadação que precariza os serviços públicos e atinge a população brasileira de modo geral.
- O ETCO reuniu um grupo dos maiores especialistas em tributação do país para discutir o assunto. O resultado deste trabalho foi concluído em 2011, reunindo um conjunto de propostas que estão sendo apresentadas e discutidas com os poderes Executivo e Legislativo.

Simplificação e Racionalização do Sistema Tributário

- Propostas de alteração de 6 itens da legislação tributária
- Coordenação com outras entidades e movimentos
- Multiplicidade de impostos sobre bases semelhantes:
 - Bens e serviços (IPI, ICMS, ISS)
 - Faturamento (PIS, Cofins)
 - Renda (IR, Contribuição Social)
 - Importação (IPI, ICMS, ISS, Cofins, Tarifas)
- Ideais:
 - Unificação de impostos e taxas com mesma base de cálculo e fato gerador
 - Mais transparência do sistema
 - Mais arrecadação
 - Mais previsibilidade

Regulamentação do Artigo 146-A

Constituição Federal - Artigo 146-A, que prevê que:

“Lei complementar poderá estabelecer critérios especiais de tributação, com o objetivo de prevenir desequilíbrios da concorrência, sem prejuízo da competência da União de estabelecer normas de igual objetivo”.

- ✓ A promulgação de lei complementar que discipline a matéria de modo uniforme e adequado é de extraordinária importância para a preservação de um ambiente de negócios sadio em nosso país.

Mecanismos de modernização contra a Sonegação

Nota Fiscal Eletrônica - Nfe

- Implementada em 2008
- Simplifica a arrecadação
- Reduz a burocracia
- Permite maior controle da sonegação
- Reduz custos e tempos para os contribuintes



Business Intelligence da Nfe

- Software desenvolvido pela Microsoft em parceria com o Governo da Bahia
- Rápido acesso e cruzamento das informações da Nfe
- Proporciona melhoria na administração tributária
- 17 estados já possuem o código fonte

Mecanismos de modernização contra a Sonegação

Sicobe e Scorpis

- Sicobe acompanha a produção de bebidas em tempo real
- Obrigatório desde 2008
- Aumento de 20% na arrecadação de impostos
- Scorpis acompanha a produção de cigarros



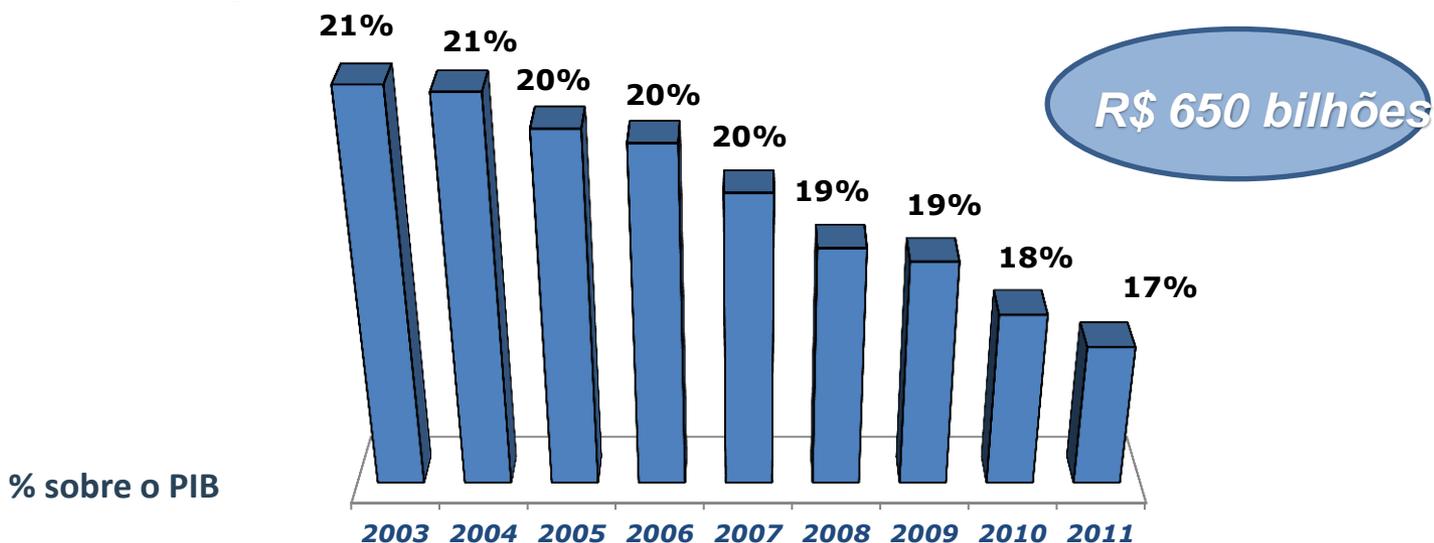
Sistema de Rastreamento de Medicamentos

- Parceria com a Anvisa
- Visa coibir:
 - Sonegação (23% = 5 a 8 US\$ bilhões)
 - Roubo de carga
 - Venda sem receita
- Impostos sobre medicamentos = 33%



Índice da Economia Subterrânea

- Parceria com o Instituto Brasileiro de Economia da Fundação Getúlio Vargas (IBRE-FGV)
- Desde 2007, estima os valores de atividades não-declaradas aos poderes públicos com o objetivo de sonegar impostos, e daquelas de quem se encontra na informalidade por força da tributação e burocracia excessivas
- Números divulgados semestralmente



Seminário Internacional “O Impacto da Corrupção sobre o Desenvolvimento”

- ✓ 15 de agosto de 2012 – São Paulo
- ✓ Evento realizado pelo jornal Valor Econômico e Instituto ETCO, com apoio da CNI, Banco Mundial, OCDE e *Transparency International*
- ✓ Agenda preliminar :
 - *O combate à corrupção no contexto internacional*
 - *Corrupção: raízes, atitudes sociais, governabilidade e instituições políticas*
 - *O combate à corrupção, ambiente de negócios e o desenvolvimento do País*

Considerações Finais

- Propor melhorias no atual sistema tributário é um dos pilares de atuação do ETCO, uma vez que faz parte dos temas de ética concorrencial e impacta diretamente o desenvolvimento econômico
- Envolve os outros temas de concorrência desleal, como informalidade, sonegação fiscal e segurança jurídica
- Ações de simplificação e racionalização podem ter um impacto significativo no atual sistema tributário
- Uso da tecnologia contribui para sistemas de combate à sonegação, como Nfe, BI da Nfe, Scorprios e Sicobe

Este é o momento mais desafiador jamais visto para a área tributária.

Uma recente desaceleração global mudou o cenário econômico significativamente e de forma sem precedentes.

Os impostos são essenciais para o desenvolvimento econômico e social.

O meio empresarial tem um papel fundamental e é importante que governos, empresas e a sociedade civil incentivem novas parcerias para atingir um objetivo comum: um sistema tributário justo, estável e sustentável.

Fonte: *Paying Taxes 2011*

Banco Mundial

*“Taxes are what we pay for
a civilized society.”*

*Oliver Wendell Holmes
U.S. Supreme Court of Justice (1904)*

*“Impostos são o que pagamos
por uma sociedade civilizada”*

Obrigado!



Fonte: *Paying Taxes 2012*